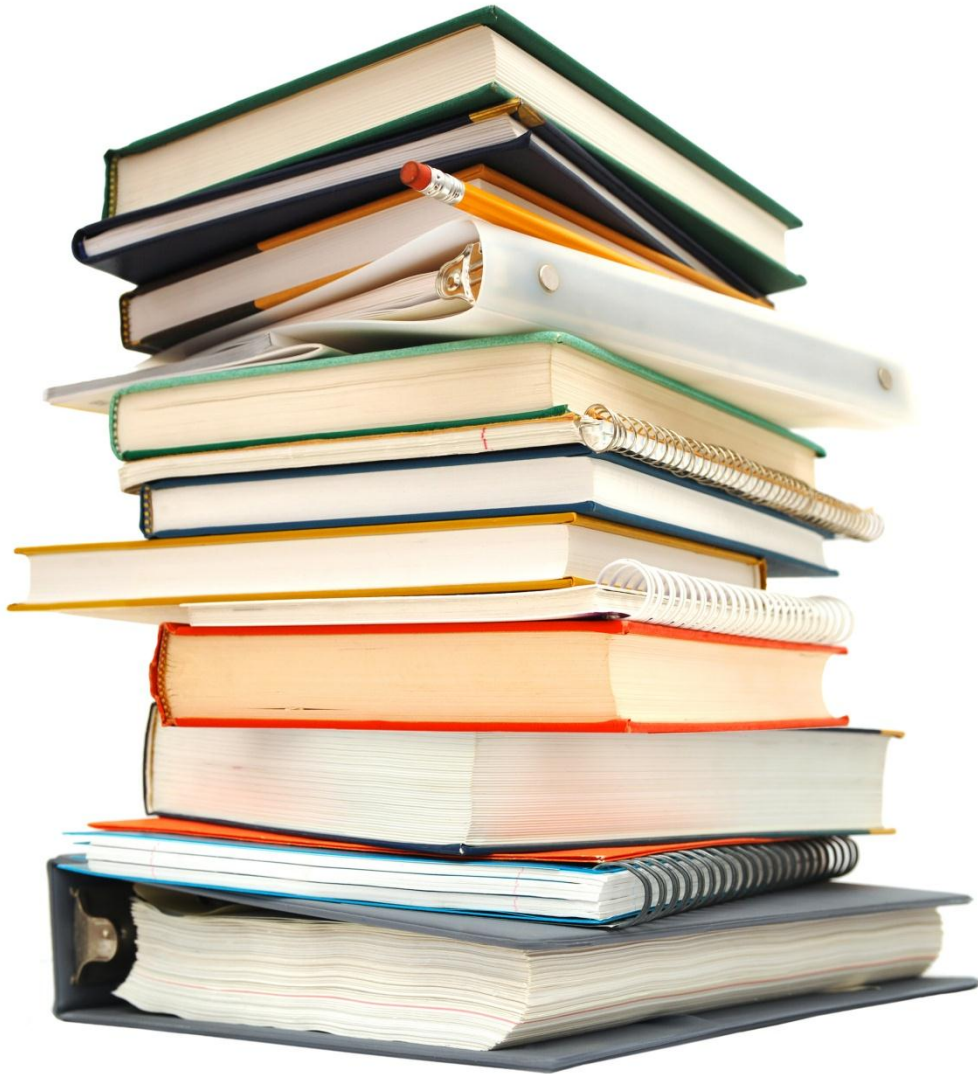


Inkoopbeleid Gemeente Uden 2013



Inhoudsopgave

Inhoud	
Inhoudsopgave	3
Inleiding.....	4
1. Doelstellingen gemeentelijk inkoopbeleid	5
2. Beleidsuitgangspunten	6
2.1 Doelmatig en rechtmatig inkopen.....	6
2.2 Innovatie.....	6
2.3 Maatschappelijk verantwoord inkopen.....	6
De gemeente heeft oog voor het midden- en kleinbedrijf (MKB).	6
Duurzaamheid	6
Social return	6
2.4 Integriteit.....	7
2.5 Lokale en regionale economie.....	7
2.6 Regionale samenwerking	7
3. Bepalen van de procedure	8
3.1 Opdrachtwaarde / aanbestedingsprocedure	8
3.2 Afwijken van de tabel.....	8
4. In werking treden en vervolg	9

Inleiding

Zowel binnen de gemeente Uden als daarbuiten is inkoop en aanbesteden de laatste en de komende jaren flink in beweging. De aanbestedingswet, veranderende Europese wet- en regelgeving en Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen zijn externe zaken die invloed hebben op hoe wij om gaan met inkopen en aanbesteden.

Dit inkoopbeleid verenigt daarom, samen met het handboek inkoop een aantal zaken:

- Wet- en regelgeving, van zowel Europees als nationaal niveau;
- Aanbevelingen vanuit de accountant;
- Een optimalisatie van de werkprocessen;
- De wensen van het plaatselijk bedrijfsleven vertegenwoordigt door "UOV de Kring"

De aanbestedingswet stelt bijvoorbeeld regels over niet onnodig samenvoegen van opdrachten, beperking van administratieve lasten (papier rompslomp), proportionaliteit (staan eisen, voorwaarden en criteria aan inschrijvers en inschrijvingen in redelijke verhouding tot de opdracht) of keuzes in procedures of ondernemers. Vanuit verdere professionalisering maakt dit inkoopbeleid meer maatwerk mogelijk.

Het inkoopbeleid geeft de kaders weer voor het inkopen en aanbesteden van leveringen, diensten en werken van de gemeente Uden. In het inkoopbeleid is aangegeven wat de doelstellingen en uitgangspunten van de inkoopfunctie van de gemeente zijn. Dit zijn afgeleiden van de organisatiedoelstellingen van de gemeente.

1. Doelstellingen gemeentelijk inkoopbeleid

Het inkoopbeleid geeft richting aan de opdrachtgeversrol van de gemeente Uden, waarbij rekening is gehouden met de inhoud van de aanbestedingswet en verdere Europese en nationale wetgeving. Het inkoopbeleid gaat uit van: rechtmatig en doelmatigheid. Hierbij wordt de volgende hoofddoelstelling gehanteerd: Het juridisch en inkoop technisch verantwoord verwerven van noodzakelijke en kwalitatief gewenste leveringen, diensten en werken tegen lage integrale kosten op langere termijn.

Hierbij worden de volgende doelen nagestreefd (deze uitgangspunten worden in het volgende hoofdstuk toegelicht):

- Doelmatig en rechtmatig inkopen;
- Innovatie;
- Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen (duurzaam, sociaal en met oog voor het MKB);
- Integriteit van de gemeente, haar medewerkers en (te contracteren) leveranciers;
- Een eenduidige en transparante werkwijze.

Naast de doelen heeft de gemeente Uden oog voor de navolgende gewenste effecten:

- Het stimuleren van de regionale economie;
- Het bevorderen van de samenwerking met partnerorganisaties, zoals het gemeentelijke SW-bedrijf;
- Het stimuleren van deelname van inwoners van de gemeente aan de arbeidsmarkt cq. arbeidsparticipatie;
- Het stimuleren van marktwerking en het voorkomen van afhankelijkheid van leveranciers

2. Beleidsuitgangspunten

2.1 Doelmatig en rechtmatig inkopen

De werkwijze van de gemeente voldoet aan geldende wet- en regelgeving (waaronder maar niet uitsluitend de Aanbestedingswet 2012, Europese wet- en regelgeving en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur). De rechtmatigheid toetst de gemeente Uden (steekproefsgewijs) door het houden van interne controle en de externe accountant.

Inkoop biedt een meerwaarde aan de gemeentelijke processen en doelstellingen en zijn hierop afgestemd. De doelmatigheid is gewaarborgd door samenwerking tussen de vakinhoudelijke deskundige en de inkoopdeskundige.

2.2 Innovatie

De gemeente Uden heeft oog heeft innovatie. Het kernbegrip van innovatie is het woord “**anders**”. Andere diensten, producten, klantgroepen, businessmodellen of markten.

2.3 Maatschappelijk verantwoord inkopen

Voor de gemeente Uden betekent Maatschappelijk Verantwoord Inkopen dat zij naast de financiële aspecten ook rekening houdt met de maatschappelijke gevolgen: de sociale-, milieu gerelateerde en economische gevolgen. Het gemeentelijk beleid is hierbij leidend.

De gemeente heeft oog voor het midden- en kleinbedrijf (MKB).

Bij de gemeente Uden krijgen alle ondernemers gelijke kansen krijgen. De mogelijkheden voor het midden- en kleinbedrijf houdt de gemeente Uden echter scherp in het oog. De gemeente Uden geeft hieraan invulling door gebruik te maken van percelen in aanbestedingen, het toestaan van combinaties en onderaanneming, het verminderen van de administratieve lasten en het voorkomen van het hanteren van onnodig zware selectie- en gunningscriteria. De gemeente Uden biedt aan ondernemers de mogelijkheid zich te registreren als geïnteresseerde in het verrichten van werken, diensten of leveringen voor de gemeente via haar website www.uden.nl. Op deze wijze kan een ondernemer zichzelf prominenter in beeld plaatsen.

Duurzaamheid

De gemeente Uden heeft zich verbonden aan het landelijk programma Duurzaam Inkopen. Bij het inkoopproces neemt zij sociale en milieuaspecten mee in het inkoopproces en de gemeente Uden heeft oog voor “Total Cost of Ownership (TCO)”.

De gemeente Uden streeft naar 100% duurzaam inkopen in 2015. De gemeente Uden past op haar inkopen toe minimaal de criteria, die zijn opgesteld door Agentschap.NL en zijn gepubliceerd op de website van Pianoo.nl.

Social return

De gemeente Uden verplicht of stimuleert bij het verstrekken van inkoopopdrachten de opdrachtnemer bij de uitvoer ook kwetsbare groepen op de arbeidsmarkt te betrekken. Niet iedereen neemt gemakkelijk deel aan het arbeidsproces. Zo krijgen langdurig werklozen en gedeeltelijk arbeidsgeschikten een kans werkervaring op te doen. Dit versterkt hun positie op de arbeidsmarkt.

De gemeente Uden stimuleert – waar mogelijk en doelmatig – de participatie van arbeidsgehandicapten in het arbeidsproces.

Daarnaast weert de gemeente Uden leveringen, die onder niet aanvaardbare arbeidsomstandigheden (zoals kinderarbeid, dwangarbeid, discriminatie van werknemers, niet-betaling van leefbaar loon) tot stand komen of zijn gekomen.

De gemeente Uden kan gebruik maken van de mogelijkheden opdrachten voor te behouden aan de uitvoerders van de wet sociale werkvoorziening op grond van de verordening uitsluitend recht.

2.4 Integriteit

De gemeente Uden vindt het van belang dat zowel bestuurders en medewerkers van de gemeente als leveranciers integer handelen. De bestuurders en de medewerkers van de gemeente houden zich aan de vastgestelde gedragscodes. De integriteit is gewaarborgd door een adequate functiescheiding toe te passen, waarbij de rol van de budgetverantwoordelijke, materiedeskundige en de inkoopfunctie van elkaar zijn gescheiden.

De gemeente Uden hecht belang aan de integriteit van de door haar gecontracteerde leveranciers. De gemeente doet enkel zaken met leveranciers die zich niet bezig houden met criminele of illegale praktijken. Daarom toetst de gemeente de integriteit van de leveranciers bij aanbestedingen aan de hand van uitsluitingsgronden. Indien daar aanleiding voor is kan hierbij tevens gebruik worden gemaakt van de wettelijke mogelijkheden (waaronder BIBOB).

2.5 Lokale en regionale economie

De gemeente Uden heeft oog voor de lokale en regionale economie, zonder dat dit tot enigerlei vorm van discriminatie of voorkeursbehandeling van ondernemers leidt. Bij enkelvoudig onderhandse en meervoudig onderhandse offerteaanvragen houdt de gemeente Uden zoveel mogelijk rekening met de lokale/regionale economie en lokale/regionale ondernemers. De gemeente Uden voorkomt discriminatie en laat niet onnodig regionale, nationale of Europese kansen liggen. Lokale inkoop kan bijdragen aan de doelmatigheid van inkoop.

2.6 Regionale samenwerking

De gemeente Uden streeft naar, met behoud van de eigen zelfstandigheid, gezamenlijke inkoopprojecten te realiseren met andere (omringende) gemeenten of overheden. Bij elke aanbesteding kijkt de gemeente Uden naar de optimale mix van financiële, maatschappelijke en bestuurlijke eisen en wensen. Per inkooptraject maakt de gemeente Uden een afweging of en in welke vorm samenwerking is gewenst. Hierbij vermijdt de gemeente Uden onnodig clusteren. Samenwerkingsverbanden waarmee trajecten worden doorlopen hebben bijvoorbeeld betrekking op inkoop, milieuactiviteiten, werkvoorzieningsschappen, belastingen en sociale regelgeving.

3. Bepalen van de procedure

3.1 Opdrachtwaarde / aanbestedingsprocedure

Bij het ramen van de opdrachtwaarde gaat de gemeente Uden uit van de waarde van de opdracht voor het totale bedrag, exclusief omzetbelasting, voor de totale duur van de opdracht. Bij deze berekening houdt de gemeente Uden rekening met het geraamde totaalbedrag met inbegrip van de eventuele opties en eventuele verlengingen in de opdracht.

Voor een opdracht bestaande uit zowel werken, diensten en/of leveringen bepaalt het deel, dat in waarde het grootste is of sprake is van een werk, dienst dan wel levering.

Op basis van de berekende opdrachtwaarde bepaald de gemeente Uden een aanbestedingsprocedure aan de hand van de onderstaande tabel. De bedragen met bijbehorende procedures zijn conform de Gids Proportionaliteit. De drempelbedragen voor Europees aanbesteden worden iedere 2 jaar bijgesteld en zijn te vinden via www.minez.nl

	Inkoopvorm	Leveringen Diensten	/	Werken
A.	Enkelvoudig inkoopprocedure	Tot €30.000		Tot €50.000
B.	Onderhandse inkoopprocedure (meervoudig)	€30.000 tot €100.000	tot	€50.000 tot €1.500.000
C.	Openbaar aanbesteden	€100.000 tot Europees drempelbedrag	tot	€1.500.000 tot Europees drempelbedrag
D.	Europees aanbesteden	Vanaf Europees drempelbedrag		Vanaf Europees drempelbedrag

3.2 Afwijken van de tabel

Als blijkt, dat de procedure volgens de hierboven genoemde bedragen niet aansluit bij de specifieke inkoop en het karakter van de markt waarin de ondernemers opereren (zie hiervoor ook de Gids Proportionaliteit, hoofdstuk 3.4), kan de gemeente kiezen voor een andere procedure. In deze situatie onderbouwt de gemeente de inkoopprocedure met een inkoopstrategie. De inkoopstrategie leidt in deze situatie tot een bewuste keuze voor een procedure. Ook alle andere relevante beslissingen legt de gemeente Uden vast in een inkoopstrategie voor zowel trajecten conform als afwijkend van bovenstaande procedurekeuze.

4. In werking treden en vervolg

Dit beleid treedt per 3 oktober 2013 in werking. De gemeente Uden evalueert samen met externe partijen jaarlijks het beleid en de uitwerking.